



Številka:

Datum: 19. 4. 2022

OBČINSKI SVET
OBČINE GORENJA VAS - POLJANE

ZADEVA: **Odlok o koncesiji za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Gorenja vas-Poljane – druga obravnava**

PРАВNA PODLAGA: 3. člena Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16)
3. in 7. člena Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40)

PRIpravljAVEC: **Občina Gorenja vas-Poljane**
dr. Kristina Knific, višja svetovalka

NAMEN: Z Odlokom o koncesiji za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Gorenja vas-Poljane, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe na območju Občine Gorenja vas-Poljane. Ta je podlaga za pripravo javnega razpisa za izbiro koncesionarja za navedeno javno službo.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gorenja vas – Poljane sprejme Odlok o koncesiji za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Gorenja vas-Poljane.

Milan Janez Čadež, l.r.

Ž U P A N

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravne podlage

- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16)
- Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPP0, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11)

2. Razlogi za sprejem in ocena stanja

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16, v nadaljevanju ZPPDej) določa, da je 24 urna dežurna služba obvezna gospodarska javna služba, ki jo mora zagotoviti občina.

V skladu z določilom 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011, v nadaljevanju ZGJS) lahko lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe z dajanjem koncesij. Kot določa ZGJS v 29. členu koncesionirano gospodarsko javno službo opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncesionarja. Koncesionar je pa lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane dejavnosti (31. člen ZGJS). Koncedent pa je republika ali lokalna skupnost (občina), odvisno od vrste gospodarske javne službe (31. člen ZGJS).

V skladu z določilom 32. člena ZGJS se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt pa je odlok lokalne skupnosti. ZGJS v navedenem členu še določa, da se s koncesijskim aktom lahko da koncesionarju javno pooblastilo, če tako določa zakon.

Vsebinsko koncesijskega akta določa 33. člen ZGJS:

- dejavnost ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

24-urna dežurna služba po 8. členu ZPPDej obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če ta zakon ne določa drugače.

Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so, da:

- je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt,
- ima zaposleni najmanj dve osebi,
- ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene,
- ima primerne prostore za poslovanje s strankami,
- zagotavlja ustrezen prostor za oskrbo pokojnikov,
- ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika,
- ima najmanj eno transportno krsto,
- zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki,
- ne obstajajo izključitveni razlogi, ki jih določa zakon, ki ureja javno naročanje.

8. člen ZPPDej poleg navedenih zahtev določa tudi, da mora koncesionar ravnati v skladu s pokopališkim redom in drugimi predpisi občine.

Stroški 24-urne dežurne službe vključujejo stroške prevozov, hladilnih prostorov in druge splošne stroške izvajalca, potrebne za izvajanje te službe (8. člen ZPPDej). Predlog cen izvajalec javne službe oblikuje z elaboratom skladno z metodologijo določeno z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18) in pošlje pristojnemu občinskemu organu v obravnavo elaborat in predlog cene.

V skladu z navedenim je potrebno za zagotavljanje 24 urna dežurne službe izvesti postopek za izbiro koncesionarja. Podlaga za pripravo javnega razpisa za izbiro koncesionarja je prelagani odlok.

3. Javna obravnava

Enomesečna javna obravnava odloka po prvi obravnavi na seji občinskega sveta je potekala do 12. 3. 2022. V roku je bila podana pobuda za spremembo tretjega in četrtega odstavka 12. člena odloka:

»V zgoraj navedenem osnutku Odloka predlagamo, da se spremeni 3. točka 12. člena in se glasi: Koncedent se zaradi uresničevanja javnega interesa zagotavljanja javne službe odpove plačilu koncesijske dajatve v korist uporabnikov. Koncesijska dajatev za obvezno 24-urno dežurno službo se ne zaračunava, kar se posebej določi v koncesijski pogodbi. 4. točka 12. člena – se črta.«

Predlog je bil upoštevan.

4. Ocena finančnih posledic

Sprejem Odloka nima finančnih posledic za proračun. Cene izvajanja 24 urne dežurne službe na področju pogrebne dejavnosti sprejema Občinski svet na predlog koncesionarja. Plačnik storitev je naročnik.

Pripravila: Kristina Knific

Milan Janez ČADEŽ, l.r.
župan

Priloga:

- Predlog Odloka o koncesiji za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Gorenja vas-Poljane